

**Заседание Палаты муниципальных районов
21.11.2017**

**«О проблемах, связанных с размещением твердых коммунальных отходов
в переходный период»**

В последние годы в федеральное законодательство «Об отходах» внесены существенные изменения, основной целью которых является создание новой, эффективной и безопасной системы обращения с коммунальными отходами.

Закон № 89-ФЗ был существенно изменен и дополнен Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ.

В частности, вступают в действие нормы, касающиеся перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления в области обращения с отходами.

Определено содержание региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, требования к территориальным схемам в области обращения с отходами.

Также урегулирована деятельность, предусматривающая особенности заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, виды деятельности и тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащие регулированию, порядок государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, особенности организации государственного контроля (надзора).

Предусматривается, что для осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях субъектов Российской Федерации создаются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) - юридические лица, которым на основании конкурсного отбора присваивается статус регионального оператора на срок не менее 10 лет.

В целях установления поэтапного перехода субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

предусматривается, что введение в субъектах Российской Федерации обязанности граждан по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, должно быть осуществлено не позднее 1 января 2019 года. В связи с этим субъектам Российской Федерации в течение 2017 года необходимо завершить работу по разработке и установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утверждению региональных программ, корректировке территориальных схем, подготовке документации об отборе региональных операторов и проектов соглашений об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, переход субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с отходами должен быть завершен до 1 января 2019 года.

И первый этап этого перехода — это разработка территориальной схемы
СЛАЙД 2 (Терсхема)

Территориальная схема обращения с отходами Челябинской области которая утверждена в 2016 году, предусматривает деление Челябинской области на 6 кластеров, в каждом из которых будут работать региональные операторы.

Деление области на кластеры выполнено по принципу объединения территории небольших городов с крупными административными центрами с целью решения проблемы обращения с ТКО на территории всех муниципальных образований Челябинской области, в том числе инвестиционно малопривлекательных. Выделено 6 кластеров: Челябинский, Магнитогорский, Кыштымский, Карабашский, Саткинский и Усть-Катавский кластеры.

СЛАЙД 3 (Магнитогорский РО)

В 2017 году Челябинская область в числе пилотных регионов приступила ко 2-му этапу перехода на новую систему обращения с отходами — определению региональных операторов в каждом кластере. Начать решено было с Магнитогорского кластера, поскольку в нем наиболее полно сформирована схема объектов обращения с ТКО, и можно довольно точно определить стоимость услуг регионального оператора.

17 мая 2017 г. по итогам проведенного конкурса заключено соглашение с региональным оператором по Магнитогорскому кластеру — ООО «Центр коммунального сервиса». В настоящее время региональным оператором получен тариф на коммунальную услугу в размере 429,19 руб./куб.м (87,5 руб. с человека/мес). Заключены договоры со всеми операторами (перевозчиками), работающими в зоне деятельности регионального оператора. Продолжается работа по заключению договоров на услугу регионального оператора с абонентами, осуществляется инвентаризация несанкционированных свалок, начата работа по обустройству дополнительных контейнерных площадок. Подготовлена инвестиционная программа.

СЛАЙД 4 (Кыштымский РО)

17 октября 2017 г. объявлен конкурсный отбор регионального оператора в Кыштымском кластере. На конкурс заявился единственный участник, который соответствует всем параметрам конкурса. Заключение соглашения с ним планируется до 30 ноября 2017 г.

Конкурсы по определению региональных операторов в остальных 4 кластерах будут проведены в течение 2017-2018 гг., с соблюдением установленных законодательством сроков.

СЛАЙД 5 (прогнозные тарифы)

Перспективный рост тарифов обусловлен прежде всего введением новых услуг по обращению с ТКО, не оказываемых населению в настоящее время (например, по обработке, обезвреживанию и размещению ТКО).

Кроме этого, при формировании единого тарифа на услугу регионального оператора учитываются затраты на создание и эксплуатацию объектов обращения с ТКО, что также приведет к повышению платы за коммунальные услуги.

По предварительной оценке, максимальный размер тарифа на

коммунальную услугу по обращению с ТКО составит в среднем по региону около 100 рублей с человека в месяц. В этом случае средний возможный рост платы граждан за услуги по обращению с ТКО составляет 55 % по отношению к максимальному действующему тарифу (64,21 руб/чел) или 430 % по отношению к минимальному действующему тарифу (18,94 руб/чел).

Например для регионального оператора по обращению с ТКО в Магнитогорском кластере на 1 год деятельности Министерством тарифного регулирования и энергетики установлен тариф в размере 87,5 руб./чел в месяц.

СЛАЙДЫ 6 и 7

Работа по созданию новых объектов обращения с отходами на территории региона осуществляется с применением механизма государственно-частного партнерства. Первое концессионное соглашение заключено в декабре 2015 года. По условиям соглашения концессионер (АО «Управление отходами») создает на территории Магнитогорского кластера 5 объектов: МСК с полигоном с полигоном ТКО вблизи г. Магнитогорска и три мусороперегрузочных станции. Общий объем инвестиций — 1,15 млрд. рублей. В настоящее время завершено проектирование объектов, проведены общественные слушания по строительству полигона, проектная документация направлена на государственную экологическую экспертизу. Строительство объектов планируется начать в 2018 году после получения разрешительных документов и заключений государственных экспертиз.

По такому же принципу привлечения частных инвестиций планируется создать объекты обращения с ТКО на территории Челябинского кластера. Здесь необходимо построить 7 объектов: МСК с полигоном вблизи г. Челябинска и 5 мусороперегрузочных станций). Общий объем инвестиций 3,540 млрд. рублей. Конкурс на право заключения такого концессионного соглашения объявлен в июле 2017 года.

СЛАЙД 8

В целях организации раздельного сбора отходов в Челябинской области разработан Порядок сбора ТКО. Документом предусмотрено внедрение раздельного сбора ТКО, для организации которого необходима установка различных контейнеров. На первом этапе предусмотрена установка 3-х разных контейнеров: серого — для не утилизируемых отходов, красного — для отходов, которые подлежат переработке, и оранжевого — для опасных отходов. На следующем этапе красный контейнер можно заменить на три разных — для сбора стекла, пластика, бумаги.

СЛАЙД 9 (проблемы)

Теперь перейдем к основным проблемам, связанным с переходом на новую систему обращения с ТКО

Хочу отметить, что передача основных полномочий в сфере обращения с ТКО на уровень субъекта РФ, была расценена многими муниципалитетами как «снятие с себя ответственности». И получилось так, что в настоящее время руководители большинства органов местного самоуправления, перестали решать местные вопросы, в частности по обустройству и содержанию контейнерных площадок, мест размещения ТКО, а также по ликвидации несанкционированных свалок ТКО.

Несанкционированные свалки

Законодатель четко определил - те свалки, которые образовались на территории муниципалитетов до получения тарифа регионального оператора, должны быть ликвидированы силами органов местного самоуправления.

Многие руководители ОМСУ предпочитают скрывать свои свалки. Это подтверждается расхождениями в отчетах, направляемых муниципалитетами в Министерство и данными регионального надзора по фактам жалоб.

После определения регионального оператора на соответствующей территории, первое к чему он приступит — это организует обследование закрепленной за ним территории и инвентаризацию всех несанкционированных свалок. В настоящее время такая работа организована региональным оператором (ООО «Центр коммунального сервиса») в Магнитогорском кластере. Это в интересах регионального оператора, поскольку он будет нести ответственность за свою территорию. И все свалки, которые образовались на территории регионального оператора до момента его прихода, должны быть ликвидированы за счет средств местного бюджета. Муниципалитеты должны своевременно планировать ликвидацию свалок на основе полной и объективной информации.

Обратите внимание, что полная информация о ситуации позволяет Вам сформировать финансовые затраты по ликвидации свалок. Мы готовы работать по выделению соответствующих средств в областных программах. Подчеркну – речь идет не о рекультивации – это вопрос, касающийся санкционированных мест размещения отходов и они во многих территориях продолжают функционировать до момента создания новых объектов - а ликвидации несанкционированных.

Органы местного самоуправления должны контролировать процесс предоставления и использования земельных участков арендаторами на предмет возможного размещения отходов, поскольку ответственность за несанкционированные свалки по-прежнему возлагается на собственника земель.

Ненадлежащее содержание мест размещения ТКО, на которых сейчас осуществляется размещение отходов.

В 2017 году имелись факты возгорания на крупных свалках Челябинской области (г. Миасс, г. Юрюзань, п. Полетаево Сосновского района). К сожалению, не удалось избежать таких фактов, несмотря на благоприятные погодные условия – лето выдалось не особенно жарким. В конце июня загорелась Челябинская свалка, которая горела несколько дней. Речь идет об объектах в собственности муниципалитетов! Контролируют эксплуатирующие организации также муниципалитеты.

Руководителям органов местного самоуправления необходимо следить за состоянием действующих мест размещения ТКО, чтобы обеспечить их стабильное содержание до прихода регионального оператора и перенаправления потоков на объекты, предусмотренные территориальной схемой. А после перенаправления потоков необходимо обеспечить закрытие свалок и их рекультивацию.

Взаимодействие с региональным оператором

В тех муниципалитетах, для которых уже определен региональный оператор либо будет определен в ближайшее время, необходимо организовать взаимодействие с данным лицом, в том числе оказывать содействие по информированию населения о переходе на новую коммунальную услугу, о необходимости заключения договоров с региональными операторами, о создании новых объектов по обращению с ТКО.

Например, в 2017 году поступали жалобы из Агаповского района, где по концессионному соглашению запланировано строительство мусороперегрузочной станции. Жители жалуются в федеральные органы, что будет создана новая свалка для трех муниципальных районов.

Население должно видеть и понимать, почему они теперь будут платить больше. Они должны видеть эффект о реализации новой системы – видеть новые контейнерные площадки, новую технику, должны иметь возможность утилизировать опасные отходы – ртутные лампы и батарейки.

Необходимо организовывать информационную работу с гражданами, Министерство готово участвовать в этих мероприятиях и предоставлять необходимую информацию.