

Заседание Совета при Председателе Совета Федерации ФС РФ по местному самоуправлению на тему «Перспективные направления совершенствования форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации»

11 декабря 2014 года, Москва

«Самоорганизация граждан как инструмент развития гражданского общества»

Уважаемые коллеги!

Вопрос самоорганизации граждан – достаточно тонкий, и не такой простой, как это может показаться на первый взгляд.

Государство ждет от людей активности и инициатив «снизу», причем такой активности, которая бы способствовала организации нормальной, комфортной жизни на «местах» – в каждом дворе, в каждом доме, в каждом подъезде.

Сложность в том, что долгие годы люди были ориентированы на другое пространство самоорганизации: на своем рабочем месте, в своем трудовом коллективе. То есть, форма собственности поменялась, а привычные формы самоорганизации – пока еще нет. Они все еще управляют сознанием людей из советского прошлого.

Такова на данный момент реальность.

Тем не менее, процессы самоорганизации постепенно начинают оживать, что мы видим на примере практического опыта города Челябинска.

Работа власти оценивается населением, в первую очередь, по результатам деятельности органов местного самоуправления. Не открою секрета, что чистый город, уютный двор, обустроенный дом во многом определяют позитивное отношение жителей к любой власти – вплоть до Президента РФ.

Вопросы местного значения невозможно решить без активного участия населения. Стоит отметить, что горожан больше всего волнуют проблемы сферы ЖКХ. Больше 45% обращений, поступающих в городскую Думу, касается именно жилищно-коммунального хозяйства.

Гражданам сложно выстраивать отношения управляющим компаниям, которые имеют гораздо больше финансовых, юридических, административных ресурсов. С тех пор, как система ЖКХ была приватизирована и УК вышли из-под прямого контроля муниципалитетов, мы сталкиваемся с тем, что интересы жителей и интересы муниципалитета начинают совпадать. Муниципальной власти без взаимодействия с жителями трудно противостоять частным интересам, удовлетворение которых не всегда идет на пользу городу.

Любые формы самоорганизации граждан – очень хрупкие вещи. Чтобы они смогли развиваться, необходима их сопровождение, административная и методическая поддержка со стороны муниципалитетов.

В Челябинске действует муниципальная программа по развитию территориального общественного самоуправления. Принято положение о предоставлении ТОС субсидий из средств городского бюджета для реализации

собственных инициатив граждан в решении вопросов местного значения. Кроме того, за ТОС закреплено право выступать в качестве субъекта правотворческой инициативы и предлагать проекты муниципальных правовых актов.

Большой позитивный потенциал в развитии гражданского общества мы видим в реформировании системы местного самоуправления, которая идет в Челябинске. Если в 2009 году в городскую Думу избиралось 37 депутатов по округам с числом избирателей порядка 23 тысяч, то в 2014 году округов стало 170, а их численность составила от 3,5 до 6 тысяч избирателей. То есть каждый район Челябинска получил свой представительный орган.

Во-первых, уменьшение числа избирателей в округах и, соответственно, возможность меньших затрат на предвыборную кампанию привлекли к выборам большое количество активных участников, позволили сформировать районные Советы из представителей различных социальных групп.

Во-вторых, небольшие округа создают совсем другое пространство для взаимодействия с жителями. Сейчас муниципальный депутат имеет возможность целенаправленно работать с самоорганизованными структурами (ТОСами, ТСЖ, советами жильцов дома и т.д.) либо инициировать их создание. И мы видим по активности избирателей, по тому, как они участвовали в избирательной кампании, по тому, насколько они активно приходили на встречи, что такая форма и такое приближение власти к жителям обществом сегодня востребованы.

Немаловажную роль в развитии общественного самоуправления могут сыграть муниципальные общественные палаты. Именно на низовом, муниципальном уровне, в общественные палаты будут сформированы из реальных лидеров общественных мнений, людей, пользующихся уважением у жителей района. Кроме того, вокруг успешно функционирующей муниципальной общественной палаты образуется достаточно сильное и влиятельное экспертное сообщество. Районный уровень дает гораздо больше возможностей для эффективного взаимодействия чиновников, избранных депутатов и всех форм общественного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Развитие общественного самоуправления – это многомерное пространство, здесь должно быть самое широкое многообразие форм участия граждан.

Сейчас мы находимся на стадии накопления опыта, поддерживаем лишь некоторые формы самоорганизации. И это только начало большой работы. Мы понимаем методологию этого пути, и я надеюсь, что через год-два мы сможем поделиться своим позитивным опытом, когда система будет более четко оформлена.

Справочно: Глава 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет следующие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- Местный референдум
- Муниципальные выборы

– Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

– Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования

– Сход граждан

– Правотворческая инициатива граждан

– Территориальное общественное самоуправление

– Публичные слушания

– Собрание граждан

– Конференция граждан (собрание делегатов)

– Опрос граждан

– Обращения граждан в органы местного самоуправления

– Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении